IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny**
(nr 81)
z dnia 16 września 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 81)

16 września 2021 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem poseł **Urszuli Ruseckiej (PiS)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (druki nr 1446 i 1453).

W posiedzeniu udział wzięli: **Stanisław Szwed** sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Marta Artymińska, Małgorzata Cholewa, Dariusz Lipski, Brygida Śliwka** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych, **Łukasz Grabarczyk, Wojciech Paluch, Mariusz Przerwa –** legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Szanowni państwo, czekamy sekundkę, ponieważ procedowanie ustawy na sali zakończyło się całkiem niedawno. Czekamy na państwa legislatorów, którzy grupują nam te poprawki, żebyśmy otrzymali je wszystkie. 10 minut.

Po przerwie.

Dzień dobry. Witam serdecznie po raz kolejny. Proszę o zajęcie miejsc i zalogowanie się do systemu tak, żebyśmy mieli kworum. Ale patrząc na salę widzę, że mamy kworum. Witam na kolejnym posiedzeniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Na tym posiedzeniu mamy rozpatrzyć poprawki zgłoszone podczas drugiego czytania, zgłoszone przed momentem na sali, do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (druki nr 1446 i 1453).

Bardzo serdecznie witam pana ministra Stanisława Szweda sekretarza stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej wraz z zespołem. Witam szanownych państwa.

Otwieram posiedzenie. Szanowni państwo, podczas drugiego czytania zostało zgłoszonych 20 poprawek, które będziemy teraz rozpatrywać. Nie wiem, czy państwo dostaliście powielone poprawki. Macie państwo poprawki na tabletach. Można otworzyć. Jeżeli ktoś z państwa chce wersję papierową, to poprawki już drukują się. Będziemy procedować zgodnie z przyjętą zasadą: głos za, głos przeciw i głosowanie.

Poprawka nr 1 zgłoszona przez Klub Parlamentarny Koalicja Obywatelska. Przeczytam tę poprawkę, bo jest krótka: Tytułowi ustawy nadać brzmienie: „o uchyleniu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni". Uwaga Biura Legislacyjnego jest taka, że poprawkę nr 1 należy głosować łącznie z poprawkami nr 2, 18 i 20. Druga uwaga Biura Legislacyjnego: przyjęcie tych poprawek spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 3 – 17 i 19. Zatem głosujemy.

Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Jeżeli można, dwa zdania do tych poprawek zgłoszonych przez Klub Parlamentarny Koalicja Obywatelska…

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo proszę.

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Chcielibyśmy zauważyć, że intencją wnioskodawców poprawek jest uchylenie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni, a więc usunięcie jej z systemu prawnego. W naszej ocenie, taki zabieg legislacyjny na tym etapie może budzić pewne wątpliwości co do potencjalnej niezgodności z art. 119 ust. 1 konstytucji w zakresie przekroczenia przez poprawki zgłoszone w drugim czytaniu dopuszczalnego zakresu przedmiotowego ustawy.

Przedłożona przez grupę posłów nowelizacja zmierzała do – posłużę się kolokwializmem – uszczelnienia dotychczasowych przepisów dotyczących handlu w niedziele. Tymczasem poprawka przedstawiona przez Klub Parlamentarny KO zmierza do całkowitego uchylenia tej ustawy. Tego typu propozycja nie była rozpatrywana w trakcie pierwszego czytania ani szczegółowego rozpatrywania. Tym samym może zachodzić uzasadniona wątpliwość czy mieści się to w zakresie przedłożenia. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wypowiadał się w podobnych kwestiach. Stąd nasza wątpliwość. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję, panie mecenasie.

Rozumiem, że w imieniu Koalicji Obywatelskiej, bardzo proszę, pan poseł Piotr Borys.

Poseł Piotr Borys (KO):

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Czy pan podtrzymuje poprawkę?

Poseł Piotr Borys (KO):

Tak. Po pierwsze, podtrzymuję poprawkę. Po drugie, w naszej ocenie, ona dotyczy bezpośrednio zakresu ustawy. Bo dotyczy wprost przedmiotu ustawy, która traci moc. Jeżeli –chciałem tylko powiedzieć w jednym zdaniu – to co państwo ze strony rządowej przedstawialiście nam, kiedy w tzw. covidowych ustawach wykraczaliście poza wszelkie normy prawne dziesiątek ustaw, które nie miały związku z COVID-em i naruszaliście procedury, to było przekroczenie tak naprawdę…

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dobrze. Dziękuję bardzo.

Poseł Piotr Borys (KO):

…zasad polskiej legislacji…

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Głosujemy.

Poseł Piotr Borys (KO):

…a nie poprawka, która dotyczy przedmiotowego zakresu. Bo dotyczy tej samej ustawy. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję.

Głosujemy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki zgłoszonej przez Koalicję Obywatelską? Przypominam, że głosujemy nad poprawką nr 1 łącznie z poprawkami nr 2, 18 i 20. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję.

Proszę o podanie wyników.

Głosowało 30 posłów: za – 8 osób, przeciw – 19, wstrzymały się 3 osoby.

W związku z powyższym poprawki nie zostały zaakceptowane przez Wysoką Komisję.

Poseł Piotr Borys (KO):

Zgłosimy jako wnioski mniejszości…

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Przechodzimy do poprawki…Po drugim czytaniu nie można zgłaszać wniosków mniejszości.

Mamy poprawkę nr 3 zgłoszoną przez Koło Parlamentarne Polska 2050. Uwaga Biura Legislacyjnego jest taka, że tę poprawkę należy głosować łącznie z poprawkami nr 4, 5, 15 i 16.

Głosujemy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki nr 3 zgłoszonej przez Koło Parlamentarne Polska 2050? Głosujemy nad poprawką nr 3 łącznie z poprawkami nr 4, 5, 15 i 16. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję.

Proszę o podanie wyników.

Głosowało 30 posłów: za – 9, przeciw – 18, wstrzymały się 3 osoby.

Zatem poprawki nie uzyskały akceptacji Wysokiej Komisji.

Przechodzimy do poprawki nr 6 zgłoszonej przez Klub Parlamentarny…Przepraszam. W takim razie jeszcze raz.

Poprawki nr 3, 4, 5, 15 i 16 nie zostały zaakceptowane przez Wysoką Komisję.

Przechodzimy do kolejnej poprawki. Poprawka nr 6 zgłoszona przez Klub Parlamentarny Polskie Stronnictwo Ludowe.

Czy pani poseł chce przedstawić poprawkę?

Poseł Bożena Żelazowska (KP):

Króciutko…

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo proszę, pani poseł Bożena Żelazowska w imieniu klubu parlamentarnego.

Poseł Bożena Żelazowska (KP):

Dziękuję, pani przewodnicząca. W tej poprawce chodzi o możliwość otwarcia sklepów w jedną niedzielę w miesiącu. Propozycja jest, aby to to była pierwsza niedziela w miesiącu.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję.

Głosujemy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki nr 6? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję.

Proszę o podanie wyników.

Głosowało 30 posłów: za było 2 posłów, 26 – przeciw, 2 osoby wstrzymały się od głosu.

Zatem poprawka nr 6 nie została zaakceptowana przez Wysoką Komisję.

Przechodzimy do poprawki nr 7. Poprawka nr 7 zgłoszona przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość. W art. 1 pkt 1 w lit. a tiret drugiemu nadać brzmienie: – pkt 14 otrzymuje brzmienie: „w przypadku sprzedaży ryb w gospodarstwach rybackich, ze statku rybackiego i w placówkach handlowych zajmujących się wyłącznie odbiorem produktów rybnych”.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem tej poprawki? Głosujemy nad poprawką nr 7 zgłoszoną przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Głosowało 30 posłów: 19 było za, 11 – przeciw, nikt nie wstrzymał się.

Zatem poprawka nr 7 została pozytywnie zaopiniowana przez Wysoką Komisję.

Przyjęcie poprawki nr 7 spowodowało bezprzedmiotowość poprawki nr 8 zgłoszonej przez Klub Parlamentarny Lewicy.

Przechodzimy do poprawki nr 9. Poprawka nr 9 zgłoszona przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość. W art. 1 w pkt 1 lit. b nadaje się brzmienie: ust. 2 otrzymuje brzmienie: „ Przeważająca działalność, o której mowa w ust. 1 pkt 2, 5–7 i 28–30, oznacza rodzaj przeważającej działalności wskazany we wniosku o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej – przywołany Dziennik Ustaw – jeżeli działalność ta stanowi co najmniej 50% miesięcznego przychodu ze sprzedaży, a w przypadku działalności, o której mowa w ust. 1 pkt 30 – 50% miesięcznego przychodu z wynajmu i zarządzania nieruchomościami na użytek handlu hurtowego artykułami rolno-spożywczymi, uzyskanego w miesiącu poprzedzającym miesiąc, w którym jest prowadzony handel lub są wykonywane czynności związane z handlem”.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki nr 9? Kto jest za poprawką nr 9? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników.

Głosowało 30 posłów: 20 było za, 10 – przeciw, nikt nie wstrzymał się.

Zatem poprawka została przyjęta przez Wysoką Komisję.

Przyjęcie tej poprawki spowodowało bezprzedmiotowość poprawki nr 10, którą zgłosiło Koło Poselskie Polskie Sprawy.

Przechodzimy do poprawki nr 11. Poprawka zgłoszona przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość. W art. 1 w lit. c dodawany ust. 4 otrzymuje brzmienie: „Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1 pkt 27, może korzystać z nieodpłatnej pomocy małżonka, dzieci własnych, dzieci małżonka, dzieci przysposobionych, rodziców, macochy, ojczyma, rodzeństwa, wnuków, dziadków”.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki nr 11? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyników.

Głosowało 30 posłów: 21 było za, nikt nie był przeciw, wstrzymało się 9 posłów.

Zatem poprawka nr 11 została pozytywnie zaopiniowana przez Wysoką Komisję.

W związku z powyższym poprawka nr 12 zgłoszona przez Koło Poselskie Polskie Sprawy stała się bezprzedmiotowa.

Przechodzimy do poprawki nr 13 zgłoszonej przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość. W art. 1 w pkt 1 w lit. c po dodawanym ust. 6 dodać ust. 7 w brzmieniu: „W toku postępowania kontrolnego inspektor pracy ma prawo żądania przedłożenia ewidencji, o której mowa w ust. 3”.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki nr 13? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Głosowało 29 posłów: za było 20, przeciw – 8, 1 osoba wstrzymała się.

Komisja pozytywnie zaopiniowała poprawkę nr 13.

Przechodzimy do poprawki nr 14. Poprawka została zgłoszona przez Koło Poselskie Polskie Sprawy.

Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Agnieszka Ścigaj (PS):

Dziękuję, pani przewodnicząca. To jest tylko doprecyzowanie: kto podlega karze, jeśli będzie miał otwartą placówkę lub zmuszał pracowników po godz. 14.00 24 grudnia, podlega tym samym karom co wcześniej czy w każdej innej sytuacji.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję…

Poseł Agnieszka Ścigaj (PS):

…oczywiście i w dzień poprzedzający Wielkanoc.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję.

Opinia ministerstwa.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Stanisław Szwed:

Nie bardzo rozumiem tę poprawkę. Jestem przeciw. Nie wiem, o co chodzi w tej poprawce tak naprawdę. Czy ona jest tożsama z poprawką dotyczącą ewidencji? Czy…

Wypowiedzi z sali:

Nie. Chodzi o dodatkowy dzień.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Ust. 2…

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Mam pytanie do Biura Legislacyjnego: czy to nie jest rozwiązanie wypływające bezpośrednio z kodeksu?

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Pani przewodnicząca, dziękuję za udzielenie głosu. Chcielibyśmy dopytać panią wnioskodawczynię poprawki, jaki jest cel tej poprawki. Dlatego, że jeżeli wprowadzimy ją zgodnie z poleceniem nowelizacyjnym do przedmiotowego projektu, wówczas zmiana nr 2 będzie brzmiała: W art. 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. – i to brzmienie, które jest zaproponowane w zestawieniu poprawek.

Chcielibyśmy zauważyć, że to zaproponowane przez Koło Poselskie Polskie Sprawy brzmienie jest brzmieniem aktualnie obowiązującym w ustawie o ograniczeniu handlu w niedziele i święta. Nie ma tutaj żadnej nowości normatywnej. Pytanie: czy intencją wnioskodawców nie jest przypadkiem skreślenie całej zmiany nr 2 w art. 1?

Poseł Teresa Wargocka (PiS):

To było w ustawie – matce. Dlatego dopisywaliście do projektu zmieniającego ustawę…

Poseł Agnieszka Ścigaj (PS):

Dobrze. Tak mi się wydaje, że to jest w tej nowelizacji. Wycofuję tę poprawkę.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Poprawka nr 14 została wycofana przez wnioskodawców.

Przechodzimy do poprawki nr 17. Poprawka nr 17 zgłoszona przez Klub Parlamentarny Lewicy.

Bardzo proszę, pani poseł Magdalena Biejat.

Poseł Magdalena Biejat (Lewica):

Dziękuję. Pani przewodnicząca, szanowna Komisjo, to jest poprawka, która ma na celu wprowadzenie przepisu przejściowego, który służy temu, żeby nie doszło do sytuacji, w której już wymagane jest prowadzenie ewidencji przez przedsiębiorców czy przez firmy, a nie ma jeszcze przepisów, które regulują w rozporządzeniu jak ta ewidencja ma dokładnie wyglądać. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo proszę, pan minister.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Będzie jeszcze poprawka zgłoszona przez Klub Prawo i Sprawiedliwość, która to reguluje w ostatnim przepisie dotyczącym wejścia w życie – pierwszego dnia miesiąca obowiązywania …Tak, że…

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Mamy poprawkę nr 19.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

…skonsumuje tę poprawkę.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Jeszcze jedna uwaga z naszej strony. O ile rozumiemy intencję, która kryje się za tą poprawką, konsekwencją jej będzie to, że podmioty, które do tej pory korzystały ze zwolnień rzeczywiście będą obowiązane prowadzić ewidencję dopiero od kolejnego miesiąca po wejściu w życie przepisów wykonawczych. Natomiast proszę zauważyć, że podmioty, które dotychczas nie korzystały z tych zwolnień będą musiały to robić bez takiego przepisu przejściowego. Czyli niemalże zaraz po wejściu w życie ustawy. Zatem mamy tu pewne rozróżnienie sytuacji prawnej podmiotów. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dobrze. Rozumiem.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki nr 17, zgłoszonej przez Klub Parlamentarny Lewicy? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Głosowało 31 posłów: za było 4, przeciw – 26, 1 osoba wstrzymała się.

Zatem poprawka nie została zaakceptowana przez Wysoką Komisję.

Przechodzimy do poprawki nr 19. To jest poprawka, o której wspomniał już pan minister. „Art. 2 Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia".

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki nr 19? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Poprawka nr 18 była w bloku. Dziękuję bardzo.

Proszę o podanie wyników.

Głosowało 31 posłów: za było 22, przeciw 4 posłów, 5 osób wstrzymało się od głosu.

Zatem poprawka nr 19 została pozytywnie zaopiniowana przez Wysoką Komisję.

Tym samym przegłosowaliśmy wszystkie poprawki.

Pozostał nam wybór posła sprawozdawcy.

Proponuję, aby jak dotychczas, posłem sprawozdawcą była pani poseł Bożena Borys-Szopa. Pani poseł zgadza się.

Nie ma innych głosów. Zatem wybraliśmy posła sprawozdawcę. Jest nim pani poseł Bożena Borys-Szopa.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Dziękuję wszystkim za udział. Zamykam posiedzenie Komisji. Bardzo serdecznie dziękuję panom legislatorom, szanownym państwu. Przypomnę, że na sali plenarnej jest punkt dotyczący naszej komisji. Spotykamy się dzisiaj o godz. 20.30 w przypadku zgłoszenia poprawek. Dziękuję